



Comune di
Orbassano

COMUNE DI ORBASSANO
Città Metropolitana di Torino
CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Piazza Umberto I n. 5– 10043 Orbassano (To) – P.I. 01384600019 - Tel. 011/9036230 – fax 011/9013337

www.comune.orbassano.to.it – e-mail: cuc@comune.orbassano.to.it – PEC:

cuc@pec.comune.orbassano.to.it

Comuni associati: Bruino, Cumiana, Orbassano (Capofila), Reano, Sangano, Trana, Volvera

VERBALE DEL 05/06/2018

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI DEL COMUNE DI SANGANO RELATIVI AL PERIODO 30/06/2018 – 30/06/2022.

L’anno DUEMILADICIOTTO, addì CINQUE, del mese di GIUGNO, alle ore 10,00 in Orbassano nella Casa Comunale si è riunito il seggio di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, costituito con nota prot. n. 17908 del 05/06/2018, così composto:

- Rag. Girardi Flavia – Responsabile Unico del procedimento con funzioni di verbalizzante,
- Geom. Borgiattino Roberto – testimone
- Sig.ra Fazio Stefania - testimone.

La rag. Girardi Flavia, nella sua qualità di Responsabile Unico del procedimento premette che:

- con deliberazione n. 31 del 18/04/2018, la Giunta Comunale del comune di Sangano ha approvato i Capitolati Tecnici dei rispettivi lotti, per la copertura dei seguenti rischi:
 - Lotto 1: copertura assicurativa All Risks beni immobili e mobili,
 - Lotto 2: Copertura assicurativa Responsabilità Civile Verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT / RCO),
 - Lotto 3: Copertura assicurativa Responsabilità Patrimoniale,
 - Lotto 4: Copertura assicurativa Tutela Legale,
 - Lotto 5: Copertura assicurativa Infortuni cumulativa,
 - Lotto 6: Copertura assicurativa auto rischi diversi per i danni ai veicoli utilizzati per missioni e adempimenti di servizio o di mandato e non appartenenti all’Amministrazione comunale,
 - Lotto 7: Copertura assicurativa veicoli dell'Ente: R.C. auto, garanzie accessorie e auto, rischi diversi (cumulativa amministrata con libro matricola);
- con determinazione a contrarre n. 261 del 19/04/2018 il Responsabile del Settore Servizi alla Persona ed Attività di Supporto del comune di Sangano ha, tra l'altro:
 - a) preso atto dell’inesistenza di convenzioni attive Consip e l’inesistenza sul sito aquistinrete.it dei servizi assicurativi di cui necessita l’Ente;
 - b) avviato la procedura per l’affidamento dei servizi assicurativi mediante la C.U.C., gestione associata delle acquisizioni di cui alla Convenzione attuativa Rep. 8739/2015;
 - c) dato atto che è di competenza della C.U.C. l’approvazione degli atti di gara;

- con nota inviata in data 20/04/2018 il Responsabile del Settore Servizi alla Persona ed Attività di Supporto del comune di Sangano ha richiesto al responsabile della C.U.C. l'avvio della procedura di gara e la nomina del R.U.P.;
- con disposizione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza, ing. Carantoni, del 20/04/2018, prot. n. 12990, è stato nominato Rup della procedura in oggetto la rag. Flavia Girardi;
- in data 20/04/2018 venivano assunti i seguenti Cod. Cig dei vari lotti, per i seguenti importi a base di gara:

LOTTO	POLIZZA	IMPORTO ANNUO	IMPORTO QUADRIENNIO	COD. CIG
1	All Risks beni immobili e mobili	€ 4.960,00	€ 19.840,00	7462195E1B
2	RCT / RCO	€ 20.395,00	€ 81.580,00	7462261495
3	Responsabilità Patrimoniale	€ 4.480,00	€ 17.920,00	74623627ED
4	Tutela Legale	€ 3.400,00	€ 13.600,00	7462369DB2
5	Infortuni	€ 3.050,00	€ 12.200,00	74623752A9
6	Auto rischi diversi	€ 1.550,00	€ 6.200,00	7462384A14
7	R.C. auto veicoli dell'Ente e garanzie accessorie	€ 7.300,00	€ 29.200,00	7462394257

- con determinazione n. 274 del 23/04/2018 l'ing. Paolo Carantoni, Responsabile della Centrale Unica di Committenza ha, tra l'altro:
 - 1) indetto gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4 del citato D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. mediante ribasso unico sull'importo quadriennale del servizio posto a base di gara, per ciascun lotto, per l'affidamento dei servizi assicurativi del comune di Sangano;
 - 2) approvato i seguenti documenti di gara: Manifestazione d'Interessi, allegato alla Manifestazioni d'Interessi, Report sinistri, lettera d'invito, Istanza di ammissione, Allegato all'istanza, scheda offerta economica;
 - 3) fissato il prezzo complessivo annuo per l'intero periodo (quattro anni) in euro 180.540,00 oltre Iva dando atto che dall'analisi effettuata non sono stati riscontrati rischi interferenziali, pertanto non si è proceduto alla redazione del DUVRI e non risultano oneri per la sicurezza;
 - 4) dato atto che, al fine di garantire all'Ente la migliore offerta economica, la gara è suddivisa in lotti e non vi è la possibilità di modificare neanche in parte i capitoli che regolano gli specifici lotti;
 - 5) stabilito di pubblicare la Manifestazioni d'Interessi, sul sito internet del comune Capofila CUC per non meno di 15 gg. consecutivi;
 - 6) fissato che tutte le compagnie assicurative che avrebbero inviato la Manifestazione d'Interesse sarebbero state invitate a partecipare alla relativa procedura di gara qualora in possesso dei requisiti richiesti;

- in data 23/04/2018 veniva pubblicata sul sito internet del comune Capofila della CUC (Orbassano) la Manifestazione d'Interessi;
- entro la data di scadenza prevista dalla Manifestazione d'interesse, ore 12 del 09/05/2018, sono pervenute le seguenti richieste di invito:

	Compagnia assicuratrice	Data ricezione Man. di Interessi	Numero protocollo	Sede	Interesse a partecipare alla gara per il lotto
1	LLOYD'S LEADER XLCATLIN	09/05/2018	14784	Corso Garibaldi 86 – 20121 Milano	2
2	LLOYD'S LEADER ARCH	09/05/2018	14780	Corso Garibaldi 86 – 20121 Milano	2 - 3
3	LLOYD'S LEADER QBE	09/05/2018	14783	Corso Garibaldi 86 – 20121 Milano	2
4	LLOYD'S LEADER NEON	09/05/2018	14782	Corso Garibaldi 86 – 20121 Milano	3
5	NOBIS – CASALEGNO ASSICURAZIONI	05/05/2018	13946	Piazza Borgo Pila 40 – 16129 Genova	2 – 6 – 7
6	GENERALI ITALIA	10/05/2018	14859	Via Cascina Colombaro 34 – 12100 Cuneo	TUTTI I LOTTI
7	UNIPOL SAI	09/05/2018	14823	Corso F. Brunelleschi 18 – 10141 Torino	TUTTI I LOTTI
8	D.A.S. ASSICURAZIONI	09/05/2018	14826	Via E. Fermi 9b – 37135 Verona	4

- in data 16/05/2018, come da tabella sotto evidenziata, venivano invitati, tramite pec, a presentare offerta per i lotti interessati le seguenti compagnie assicuratrici:

	Compagnia assicuratrice	Data ricezione Man. di Interessi	Numero protocollo	Data invio lettera di invito	Numero protocollo	Numero del lotto partecipante
1	LLOYD'S LEADER XLCATLIN	09/05/2018	14784	16/05/2018	15673	2
2	LLOYD'S LEADER ARCH	09/05/2018	14780	16/05/2018	15674	2 - 3
3	LLOYD'S LEADER QBE	09/05/2018	14783	16/05/2018	15676	2
4	LLOYD'S LEADER NEON	09/05/2018	14782	16/05/2018	15675	3
5	NOBIS – CASALEGNO ASSICURAZIONI	05/05/2018	13946	16/05/2018	15671	2 – 6 – 7
6	GENERALI ITALIA	10/05/2018	14859	16/05/2018	15668	TUTTI I LOTTI
7	UNIPOL SAI	09/05/2018	14823	16/05/2018	15670	TUTTI I LOTTI
8	D.A.S. ASSICURAZIONI	09/05/2018	14826	16/05/2018	15672	4

Quanto sopra premesso;

Verificato che alla seduta di gara non sono presenti componenti esterni.

Constatato che entro la data di scadenza prevista dalla lettera di invito per la presentazione delle offerte, ore 12,00 del 04/06/2018, sono pervenuti i plichi delle seguenti compagnie assicuratrici:

NOBIS – CASALEGNO ASSICURAZIONI	31/05/2018	Prot. CUC n. 13946	Piazza Borgo Pila 40 – 16129 Genova
UNIPOL SAI	04/06/2018	Prot. CUC n. 17765	Corso F. Brunelleschi 18 – 10141 Torino

Il Rup, come sopra individuato, compie le seguenti operazioni:

- a) assume la presidenza della gara oggetto del presente verbale, dichiara aperta la gara stessa e richiama l'attenzione dei componenti sull'oggetto della medesima;
- b) fa presente che:
 - la gara per l'affidamento in appalto del servizio descritto in oggetto viene esperita mediante procedura negoziata con il criterio dell'offerta al maggior ribasso sulla somma posta a base di gara;
 - la valutazione avviene secondo i criteri indicati nei Capitolati Tecnici, nella Manifestazione d'Interessi, nella lettera di invito e negli allegati che si richiamano integralmente;
 - la lettera d'invito indica espressamente che si sarebbe proceduto all'affidamento anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida e a ciascun concorrente potrà essere aggiudicato anche più di un lotto.

Alla presenza dei funzionari sopra individuati provvede ad aprire i documenti presentati dai concorrenti e contenuti nel plico "A - Documentazione Amministrativa" ed a verificare la correttezza e la regolarità del contenuto della documentazione richiesta per l'ammissione alla gara e, in particolare, della dichiarazione del legale rappresentante attestante la sussistenza dei requisiti di partecipazione, nonché l'ulteriore documentazione richiesta.

Ultimate le operazioni di verifica, risultano come di seguito i contenuti:

Nr.	Nominativo C.A.	Indirizzo domicilio	Città	
01	NOBIS – CASALEGNO ASSICURAZIONI	Piazza Borgo Pila 40	16129 Genova	Il Plico e le buste interne A-B sono regolari e vengono siglati dai testimoni di gara e dal RUP. Viene letto, esaminato e sottoscritto ciascun documento contenuto della Busta "A documentazione amministrativa", che risulta conforme a quanto previsto dalla lettera di invito per cui il Concorrente E' AMMESSO
02	UNIPOL SAI	Corso F. Brunelleschi 18	10141 Torino	Il Plico e le buste interne A-B sono regolari e vengono siglati dai testimoni di gara e dal RUP. Viene letto, esaminato e sottoscritto ciascun documento contenuto della Busta "A documentazione amministrativa", che risulta conforme a quanto previsto dalla lettera di invito per cui il Concorrente E' AMMESSO

Considerato che la documentazione presentata dai partecipanti risulta regolare e comprovante il possesso dei requisiti di ammissione si prosegue all'apertura della busta "B – Offerta economica" contenente l'offerta dei Concorrenti ammessi.

Il Responsabile del procedimento di gara fa presente che dai plichi pervenuti risulta che non vi sono offerte per il lotto 3 e per il lotto 4.

Viene di seguito accertato che la documentazione contenuta nelle Buste "B – Offerta Economica", della Compagnia NOBIS – CASALEGNO ASSICURAZIONI inviate per il lotto 2 e per il lotto 7, non risulta conforme agli obblighi previsti dalla normativa nazionale in vigore (art. 95, comma 10, del nuovo Codice degli Appalti D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) in quanto non recano alcuna indicazione dei costi interni aziendali della sicurezza, i quali, ai sensi dell'articolo sopra citato, devono essere sempre indicati nell'offerta economica. Pertanto, anche alla luce degli ultimi orientamenti della giurisprudenza nazionale che si è occupata di tale vicenda, le offerte non sono ammissibili poiché la disposizione di cui all'art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. è da ritenersi *"una norma imperativa di legge, non derogabile dal bando, che si inserisce direttamente nell'atto unilaterale amministrativo anche in presenza di clausole contrastanti difformi"* (Sentenza 337/2018 Prima Sezione Tar Calabria). Lo stesso Tar chiarisce che questa interpretazione appare anche in linea con le esigenze di certezza del diritto e sono *"a loro volta funzionali alla semplificazione ed accelerazione della tempistica nell'affidamento dei contratti pubblici, nel pieno rispetto della parità di trattamento e della trasparenza"*. E' condivisibile la conclusione a cui perviene il citato Tar *"l'obbligo di indicare gli oneri della sicurezza nell'ambito dell'offerta economica costituisce un precetto imperativo espressamente risultante dal diritto nazionale, e non da una sua interpretazione, ciò che rende l'esclusione della procedura coerente con i principi di proporzionalità, trasparenza e parità di trattamento"*. Inoltre anche l'Anac ha più volte evidenziato la necessità che gli oneri aziendali siano stabiliti *"non già preventivamente dalla stazione appaltante ma rimessi alla determinazione di ciascun singolo concorrente, tenuto ad indicarli specificamente in sede di offerta, oneri che in quanto interni e specifici in ragione delle caratteristiche aziendali divergono da concorrente a concorrente"* (Delib. Anac n. 100/2017). Vi è anche l'impossibilità di accedere al soccorso istruttorio per espressa previsione del comma 9 dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. come affermato anche dalla sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n. 815/2018, per le gare indette sotto la vigenza del nuovo codice degli appalti, chiarisce infatti che *"non vi sono più i presupposti per ricorrere al soccorso istruttorio in caso di mancata indicazione degli oneri di cui all'art. 95, comma 10, D. Lgs. 50/2016. Ciò in quanto il Codice ha definitivamente rimosso ogni possibile residua incertezza sulla sussistenza di tale obbligo"* tenuto conto che il dato omesso costituisce requisito essenziale dell'offerta economica. Per le ragioni esposte il Rup legittima l'esclusione dalla gara delle offerte della Compagnia NOBIS – CASALEGNO ASSICURAZIONI.

Risultano invece conformi le offerte economiche presentate dalla compagnia UNIPOL SAI.

Il Responsabile del procedimento di gara legge ad alta voce il ribasso annuo a corpo offerto dal concorrente che risulta come meglio di seguito dettagliato:

Lotto	Compagnia Assicuratrice	Sede domicilio eletto	Città	Importo ribassato annuo a corpo
1	UNIPOL SAI	Corso F. Brunelleschi 18	10141 Torino	€ 4.498,00
2	UNIPOL SAI	Corso F. Brunelleschi 18	10141 Torino	€ 19.305,00

3	deserto	/	/	/
4	deserto	/	/	/
5	UNIPOL SAI	Corso F. Brunelleschi 18	10141 Torino	€ 1.759,00
6	UNIPOL SAI	Corso F. Brunelleschi 18	10141 Torino	€ 1.450,00
7	UNIPOL SAI	Corso F. Brunelleschi 18	10141 Torino	€ 6.000,56

Ultimate le operazioni di verifica a garanzia dei principi generali eletti a salvaguardia del corretto, imparziale e trasparente dispiegarsi della procedura di gara, il Rup, così come previsto dagli atti di Gara, dichiara chiusa la seduta pubblica alle ore 11,45 ed accerta che le offerte presentate dalla Compagnia Assicuratrice UNIPOL SAI sono valide e risultano, per tanto, classificate come riportato nella tabella che precede.

Pertanto

R I M E T T E

il presente verbale unitamente a tutti gli atti di gara all'Ufficio preposto per l'aggiudicazione definitiva, previo espletamento di tutte le verifiche da effettuarsi sugli affidatari a norma di legge e degli atti di gara.

Il Responsabile del Procedimento di gara, alle ore 12,00 dichiara chiusa la seduta, provvede alla raccolta di tutto il materiale che viene consegnato al competente ufficio che provvederà a custodirla in armadio chiuso a chiave presso la segreteria generale del comune di Sangano.

Per quanto sopra è stato redatto il presente verbale che viene letto, confermato e sottoscritto come segue:

II RUP

F.to Girardi Flavia

I Testimoni

F.to Fazio Stefana

F.to Borgiattino Roberto