



Città di Orbassano
Provincia di Torino

DETERMINAZIONE

DEL RESPONSABILE CENTRALE UNICA COMMITTENZA

N.690 del 09/11/2016

OGGETTO: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA. PRESA D'ATTO REVOCA IN AUTOTUTELA DETERMINA A CONTRARRE N. 336 DEL 30 SETTEMBRE 2016 DEL COMUNE DI VOLVERA RELATIVA ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI, E LA TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE , PER LA DURATA DI TRE ANNI DALLADEL VERBALE DI CONSEGNA, PRESSO IL COMUNE DI VOLVERA - CIG 68162546BD.

L'anno duemilasedici, addì nove del mese di Novembre, nel Palazzo Comunale il Responsabile CENTRALE UNICA COMMITTENZA Ing. Paolo Carantoni adotta la seguente determinazione:

DETERMINAZIONE N. 690 DEL 09/11/2016

OGGETTO: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA. PRESA D'ATTO REVOCA IN AUTOTUTELA DETERMINA A CONTRARRE N. 336 DEL 30 SETTEMBRE 2016 DEL COMUNE DI VOLVERA RELATIVA ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI, E LA TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE , PER LA DURATA DI TRE ANNI DALLADEL VERBALE DI CONSEGNA, PRESSO IL COMUNE DI VOLVERA - CIG 68162546BD.

IL RESPONSABILE CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Visti:

- L'articolo 107 del D.lgs 267 del 18 agosto 2000, il quale attribuisce ai dirigenti poteri gestionali nell'ambito degli Enti Locali;
- Il decreto del Sindaco n. 6 del 26/06/2015, con cui sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali attribuendo al dirigente Ing. Paolo Carantoni la direzione del settore CENTRALE UNICA COMMITTENZA nel cui ambito è inserito l'ufficioCENTRALE UNICA COMMITTENZA;
- La deliberazione della G.C. N.64 del 01/04/2016 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2016, il quale individua i centri di responsabilità ed assegna al Dirigente le dotazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi di gestione nell'ambito dello stesso ufficio CENTRALE UNICA COMMITTENZA.

Premesso che:

- in data 23/11/2015, Rep. n. 8736, è stata sottoscritta la Convenzione attuativa per la gestione associata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori in attuazione di accordo tra Comuni non capoluogo in base all'art. 33, comma 3-bis del d.lgs. n. 163/2006 (come riformulato dall'art. 9, comma 4 del D. L. n. 66/2014 convertito in L. n. 89/2014) tra i comuni di Trana, Sangano, Bruino, Reano, Cumiana, Volvera e Orbassano (comune capo – fila);
- con Verbale della Conferenza dei Sindaci n. 1 del 23/11/2015, sono state individuate le risorse umane dei comuni aderenti, che dovranno operare presso la C.U.C.;
- con Deliberazioni della Giunta Comunale n. 209 del 07/12/2015, il Comune di Orbassano ha, tra l'altro, preso atto delle autorizzazioni ai distacchi del personale rilasciati dai Comuni aderenti alla Convenzione per operare nell'ambito della struttura organizzativa operante presso la C.U.C.;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 210 del 07/12/2015 il Comune di Orbassano ha stabilito, tra l'altro, che le risorse umane che andranno ad operare
- all'interno della Centrale Unica di Committenza sono quelle risultanti dal verbale dell'Assemblea dei Sindaci del 23/11/2015;
- con determinazione n. 697 del 07/12/2015 il Dirigente del Settore Amministrativo del Comune di Orbassano ha assegnato in mobilità interna parziale all'ufficio "Centrale Unica di committenza", inserito nel III Settore - Gestione del territorio, il personale dipendente del Comune di Orbassano che dovrà operare all'interno della C.U.C.;
- con Decreto del Sindaco del Comune di Orbassano n.16 del 07/12/2015, successivamente integrato con decreto n. 18 del 18/12/2015, è stato nominato, ai sensi dell'art. 16 comma 3 della Convenzione, il Responsabile della Struttura Organizzativa operante come C.U.C., al quale sono attribuite le funzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 e le attività di cui all'art. 18 della Convenzione Rep. 8736/2015, nella persona dell'Ing. Paolo Carantoni ed i Vice Responsabile nelle persone dell'Ing. Roberto Racca, Dr.ssa Paola Portigliatti Pomeri, Rag. Flavia Gilardi e Arch. Emanuele Argento;
- con Verbale della Conferenza dei Sindaci n. 2 del 31/03/2016, sono state individuate le risorse umane dei comuni aderenti, che dovranno operare presso la C.U.C. per tutta la durata di validità della Convenzione Rep. 8736/2015;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 06/06/2016 successivamente integrata con atto G.C. n. 132 del 11/07/2016, il Comune di Orbassano ha, tra l'altro, preso atto delle autorizzazioni ai distacchi del personale rilasciati dai Comuni aderenti alla Convenzione per operare nell'ambito della struttura organizzativa operante presso la C.U.C. fino al termine di validità della Convenzione Rep. 8736/2015 ed assegnato il personale alla citata C.U.C.;
- con determinazione n. 371 del 07/06/2016 il Dirigente del Settore Finanziario ha assegnato in mobilità interna parziale all'ufficio "Centrale Unica di committenza", inserito nel III Settore - Gestione del territorio, il personale dipendente del Comune di Orbassano che dovrà operare all'interno della C.U.C.;
- con Decreto del Sindaco del Comune di Orbassano n. 17 del 11/07/2016, sono stati nominati i Vice Responsabile della Centrale Unica di Committenza nelle seguenti persone Ing. Roberto Racca, Dr.ssa Paola Portigliatti Pomeri, Rag. Flavia Girardi;
- con provvedimento prot. n. 22152 del 22/07/2016 il Responsabile della Centrale Unica di Committenza ha delegato all'Ing. RACCA ROBERTO, dipendente del Comune di Volvera, nominato Vice Responsabile con Decreto del Sindaco del Comune di Orbassano n. 17 del 11/07/2016 07/12/2015, le funzioni e/o attività di Responsabile della Centrale Unica di Committenza indicate all'art. 18, commi 3), 5) e 7) in caso di sua assenza o impedimento per le procedure di acquisizione di lavori;
- con provvedimento prot. n. 22152 del 22/07/2016 il Responsabile della Centrale Unica di Committenza ha delegato alla Dr.ssa Paola Portigliatti Pomeri, dipendente del Comune di ORBASSANO, nominata Vice Responsabile con Decreto del Sindaco del Comune di Orbassano n. 17 del 11/07/2016

07/12/2015, le funzioni e/o attività di Responsabile della Centrale Unica di Committenza indicate all'art. 18, commi 3), 5) e 7) in caso di sua assenza o impedimento per le procedure di acquisizione di Servizi;

- con provvedimento prot. n. 22152 del 22/07/2016 il Responsabile della Centrale Unica di Committenza ha delegato al Rag. Flavia Girardi, dipendente del Comune di SANGANO, nominata Vice Responsabile con Decreto del Sindaco del Comune di Orbassano n. 17 del 11/07/2016 07/12/2015, le funzioni e/o attività di Responsabile della Centrale Unica di Committenza indicate all'art. 18, commi 3), 5) e 7) in caso di sua assenza o impedimento per le procedure di acquisizione di Forniture;
- il Responsabile dei Servizi Finanziari del Comune di Volvera, competente in materia, in data 30 settembre 2016 ha assunto la determinazione n. 336 avente ad oggetto "Determinazione a contrattare per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, e la tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP), per la durata di tre anni dalla data del verbale di consegna. CIG 68162546BDIL", trasmessa alla Centrale di Committenza in data 19 ottobre 2016 ed acclarata al protocollo della stessa al n. 30607;
- il Responsabile dei Servizi Finanziari del Comune di Volvera (nominato Responsabile Unico del Procedimento con nota prot. n. 30644 del 19 ottobre 2016 dal Responsabile della C.U.C.), in data 19 ottobre 2016 ha trasmesso alla Centrale Unica di Committenza (prot. n. 30748 del 19 ottobre 2016) i documenti di gara (disciplinare, estratto del bando, bando, capitolato, relazione tecnica e piano distributivo degli impianti);
- il Responsabile della Centrale Unica di Committenza di Orbassano in data 20 ottobre 2016 ha assunto la determinazione n. 641 avente ad oggetto "Centrale Unica di Committenza - indizione procedura di affidamento in concessione del servizio del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, e la tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP), per la durata tre anni dalla data del verbale di consegna - CIG 68162546BD";
- il bando della gara in oggetto è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 125 del 28 ottobre 2016, sul sito informatico dell'Osservatorio e tramite quest'ultimo, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sul sito Internet del Comune di Orbassano - Sezione Centrale Unica di Committenza, all'Albo Pretorio del Comune di Orbassano e sul sito internet del Comune di Volvera.

Considerato che con determinazione n. 403 del 9 novembre 2016 il Comune di Volvera ha stabilito, tra l'altro, di:

- dare attuazione alla deliberazione della Giunta Comunale n. 120 del 9 novembre 2016, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, e la tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP), per la durata di tre anni dalla data del verbale di consegna. Indirizzi in merito alla revoca in autotutela";

- procedere alla revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 7 agosto 1990 n. 241, della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, e la tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP), per la durata di tre anni dalla data del verbale di consegna - CIG 68162546BD, revocando la determinazione a contrarre n. 336 del 30 settembre 2016;
- dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
- di dare comunicazione, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. c), del D. Lgs n. 50/2016, della revoca in autotutela della procedura di gara d'appalto in oggetto, alle ditte che hanno finora contattato l'Ente per richiesta informazioni e/o segnalazioni, con la precisazione che, qualora fossero già state inoltrate delle offerte, esse saranno rese disponibili per la restituzione alle ditte offerenti;
- approvare l' avviso di revoca in autotutela;
- pubblicare le disposizioni di cui al presente provvedimento con gli stessi mezzi e forme utilizzati per la pubblicazione della procedura di gara in oggetto;
- dare atto che le spese per le pubblicazioni di cui al punto precedente saranno rimborsate alla Centrale Unica di Committenza di Orbassano;
- trasmettere il provvedimento alla Centrale Unica di Committenza di Orbassano per gli adempimenti conseguenti del caso.

Considerato, inoltre, che:

- con nota prot. n. 32816 del 09/11/2016, il Responsabile del procedimento del Comune di Volvera, Dott. Annunziata ha comunicato alla Centrale Unica di Committenza la sopra indicata determinazione di revoca in autotutela;
- la Centrale Unica di Committenza è tenuta alla pubblicazione dell'avviso di revoca sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico dell'Osservatorio e tramite quest'ultimo, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sui siti internet del Comune di Orbassano – Sezione Centrale Unica di Committenza, e all'Albo Pretorio del Comune di Orbassano, per un costo complessivo presunto pari ad Euro 280,00,00 e tale spesa trova copertura codice di bilancio 1010603 del bilancio di previsione unico per il triennio 2016 – 2018, – Cap. 185/3 – “SPESE PER LA GESTIONE DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA - PRESTAZIONI DI SERVIZI”.

Dato atto che:

- l'Amministrazione è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario e che pertanto, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, per giurisprudenza ormai

consolidata, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione appaltante procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara dopo averne individuato i presupposti, ad es., 'nei sopravvenuti motivi di pubblico interesse di natura economica derivanti da una forte riduzione dei trasferimenti finanziari, nonché da una nuova valutazione delle esigenze nell'ambito dei bisogni da soddisfare, a seguito di una ponderata valutazione che evidenzi la non convenienza di procedere all'aggiudicazione sulla base del capitolato predisposto precedentemente, al fine di ottenere un risparmio economico (Consiglio di Stato III, 30 luglio 2013, n. 4026); oppure, sempre esemplificativamente, quando i criteri di selezione risultino suscettibili di produrre effetti indesiderati o comunque illogici (Consiglio di Stato V, 7 giugno 2013, n. 3125);

- la revoca intervenuta prima dell'aggiudicazione provvisoria non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'ente pubblico il disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione delle gara (Consiglio di Stato VI, 6 maggio 2013, n. 2418 TAR Lazio n. 2432/2013).

Considerato che il termine di scadenza per la presentazione delle offerte indicato nel bando della gara in oggetto è stato fissato al 21 novembre 2016 alle ore 12,00 ed alla data odierna non sono pervenute offerte.

Ravvisata, pertanto, la necessità di procedere alla revoca della determinazione n. 641 del 20/10/2016 relativa all'indizione della procedura di gara indicata in oggetto.

DETERMINA

per le motivazioni esplicitate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di prendere atto della determinazione n. 403 del 9 novembre 2016 con la quale il Comune di Volvera ha, tra l'altro, dato attuazione alla deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Volvera n. 120 del 9 novembre 2016, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, e la tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP), per la durata di tre anni dalla data del verbale di consegna. Indirizzi in merito alla revoca in autotutela" ed ha proceduto alla revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 7 agosto 1990 n. 241, della determinazione a contrarre n. 336 del 30 settembre 2016 relativa al citato affidamento (CIG 68162546BD);
- 2) in esecuzione alla citata determinazione del Comune di Volvera n. 336 del 30 settembre 2016, di revocare la propria determinazione n. 641 del 20

ottobre 2016 avente ad oggetto l'indizione della procedura di gara per l'affidamento del citato servizio;

- 3) di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
- 4) dare comunicazione, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. c), del D. Lgs n. 50/2016, della revoca della procedura di gara d'appalto in oggetto, alle ditte che hanno finora contattato l'Ente per richiesta informazioni e/o segnalazioni, con la precisazione che, qualora fossero già state inoltrate delle offerte, esse saranno rese disponibili per la restituzione alle ditte offerenti;
- 5) di approvare lo schema di avviso di revoca da pubblicare con gli stessi mezzi e forme utilizzati per la pubblicazione della procedura di gara in oggetto;
- 6) Di impegnare a titolo di pubblicazione dell'avviso di revoca della gara la spesa di Euro 280,00 codice di bilancio 1010603 del bilancio di previsione unico per il triennio 2016 – 2018, – Cap. 185/3 – “SPESE PER LA GESTIONE DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA - PRESTAZIONI DI SERVIZI”. e secondo quanto previsto dal principio della competenza potenziata, sarà esigibile nei seguenti esercizi:

ESERCIZIO	ESIGIBILITA' PREVISTA
2016	Euro 280,00

dando atto che il programma dei pagamenti sopra riportato è compatibile con gli stanziamenti di bilancio dei relativi esercizi finanziari e con le regole di finanza pubblica;

- 7) di dare atto che tutte le spese anticipate dalla Centrale Unica di Committenza per la revoca della procedura in oggetto saranno rimborsate dal Comune di Volvera.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Orbassano, li 09/11/2016

IL RESPONSABILE CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Ing. Paolo Carantoni

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 153, comma 5 e dell'art.183 comma 7 D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.

Orbassano, li 10/11/2016

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dr. Gerlando Luigi Russo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE

La presente determinazione è stata

- pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal
- consegnata al Sindaco contestualmente alla pubblicazione.

Il Segretario Generale

li