

CONSIGLIO COMUNALE DEL 18.12.2015

Interventi dei sigg.consiglieri

Approvazione “Regolamento comunale per il conferimento di incarichi di patrocinio legale e rappresentanza in giudizio”

Presidente

Passiamo all'ultimo punto dell'ordine del giorno: Approvazione “Regolamento comunale per il conferimento di incarichi di patrocinio legale e rappresentanza in giudizio”. Ha chiesto la parola il Sindaco. Ne ha facoltà.

Sindaco

Grazie Presidente. Anche qui con questo regolamento andiamo un po' a disciplinare quella che è normalmente la prassi che noi utilizziamo nel rispetto delle normative vigenti. Una volta, anni fa, la nomina dell'avvocato come la nomina dei professionisti era una nomina fatta con una scelta discrezionale, oggi invece non può più essere così ma deve essere fatta con criteri di bando. Quindi anche per la scelta del legale deve essere fatto un bando ad hoc funzionale chiaramente all'importo, che non è certo un importo come quello dei lavori pubblici, quindi non si fa un bando internazionale ma un bando coerente con l'importo. È importante per esempio in questo regolamento che va a disciplinare anche i criteri di scelta, quindi dando una sorta di punteggio perché quando si va a decidere se uno è più bravo di un altro non è così facile, ed è meglio avere dei criteri ben definiti di punteggio a seconda di quelli che sono i titoli, in modo che la scelta non sia una scelta di simpatia o di altro, ma sia una scelta disciplinata in base a dei criteri oggettivi. Importante è l'art. 6 del regolamento che è quello che va a disciplinare quando sono i casi che escono dalla regola, e si può fare un incarico diretto senza esperimento di procedura comparativa. Li leggiamo. Il dirigente competente può proporre il conferimento di incarichi in via diretta - poi la nomina viene fatta chiaramente dalla Giunta - senza l'esperimento di procedura e selezione nei seguenti casi: per procedura di cui all'art. 4 comma 3 andata deserta, nel senso che faccio una gara, non si presenta nessuno, a quel punto ho bisogno di un legale e lo nomino ormai fuori gara; nei casi in cui l'appuntamento di un'ideale difesa in

giudizio dell'Ente non si concili con la tempistica di cui all'art. 4 comma 3. A volte succede che dei ricorsi abbiano dei brevissimi tempi per costituirsi: 10 massimo 15 giorni. Espletare una procedura concorsuale anche fatta rapidamente praticamente quel tempo se lo mangia, e quindi non è possibile poi chiamare un avvocato il giorno prima per dirgli "avvocato, ha vinto lei, domani deve costituirsi nella causa": questo dice "è stato un piacere, ho vinto io, ne parliamo un'altra volta, questa notte non mi metto certo a studiare la causa". Quindi in casi di estrema urgenza si procede con affidamento diretto sui proposta del dirigente, chiaramente facendo delle valutazioni. In caso di prosecuzione del giudizio, anche in senso sostanziale e non solo processuale da parti di legali già incaricati dall'Ente - se c'è un primo ricorso al TAR ci ha difeso un avvocato e abbiamo vinto, la controparte va al consiglio di Stato, non vado chiaramente a nominare un altro avvocato ma c'è una prosecuzio e quindi rinomino evidentemente lo stesso avvocato, se sono stato soddisfatto, se no se ci sono dei motivi non obbligatoriamente lo faccio e ne cerco un altro. Pratiche connesse o similari, contenziosi già avviati e/o definiti in precedenza da legali già incaricati dall'Ente, stesso concetto espresso solo in altro modo, qualora si tratti di legale che abbia già rimesso parere all'Ente sulla materia: dove c'è una sorta di contenzioso sul quale ci siamo già dovuti rivolgere a un legale per avere un parere, quindi il legale ha già approfondito la materia, ci pare opportuno procedere in questo modo. Solo in questi casi, in tutti gli altri casi che sono la stragrande maggioranza si procede in base alla regolamentazione con regolare gara e con i punteggi attribuiti. Questo è uno dei pochissimi regolamenti di questo tipo nei Comuni perché per il momento non ne abbiamo trovato traccia se non minimale in altri Comuni, siamo un po' pionieri in questo senso. Grazie.

Presidente

Ringrazio il Sindaco. Chiedo chi vuole intervenire, fare dichiarazioni di voto ...
Ha chiesto la parola la consigliera Pirro, ne ha facoltà.

Consigliera Pirro

Grazie Presidente. Non c'è molto da dire su questo regolamento, il Sindaco l'ha spiegato molto bene, anche in commissione era stato ben spiegato e dettagliato. Siamo contenti di essere un Comune pioniere su un simile regolamento, ci sembra un buon lavoro, riteniamo che regolamentare alcuni settori, soprattutto quando implicano comunque dei pagamenti e delle scelte che poi hanno un costo per l'amministrazione, sia importante così da non far pensare che ci siano scelte arbitrarie e non ponderate, pensiamo che un regolamento sia l'altra faccia della trasparenza, sia quindi una cosa fondamentale per una buona amministrazione e per queste ragioni voteremo a favore. Grazie.

Presidente

Ringrazio la consigliera Pirro. Fa un piccolo inciso il Segretario.

Segretario

Mi collega a quanto diceva la consigliera Pirro. Infatti la materia è una materia discrezionale ma resta inserita tra le misure in contrasto alla corruzione nel piano locale di quest'anno.

Presidente

Ringrazio il Segretario. Ha chiesto la parola il consigliere Mango, ne ha facoltà.

Consigliere Mango

Grazie Presidente. Devo essere sincero ho fatto guardare questo regolamento da un nostro legale – politico, ovviamente. Effettivamente in giro non ce ne sono tanti, non è male - non è il massimo ma non è male. In commissione io l'avevo già detto, non essendo un tecnico mi aveva colpito un comma sul quale abbiamo delle perplessità. Nell'art. 6 ci sono due articoli, ho capito che a grandi linee ci sono delle regole ben precise stabilite, ma dal recinto escono comunque delle staccionate un po' rotte e può uscire sempre qualche cavallo. Al terzo punto è scritto: "... in cui l'approntamento di un'idonea difesa di giudizio dell'ente non si concili con le tempistiche di cui all'articolo...". All'interno di questo regolamento ci potrebbe essere un sostanziale indirizzo nei confronti di

qualche professionista che è a portata di mano e può essere utilizzato nell'immediato senza chiedere ad altri.

In ultimo poi "qualora si tratti di un legale che abbia già rimesso un parere sulla materia" certo se ha già espresso qualche altro giudizio un parere favorevole su una determinata materia, è chiaro che condivido pure io questo passaggio, però se io ho già chiesto un parere bisogna vedere se l'ho fatto da dal regolamento oppure se è stato fatto un altro tipo di approccio e quindi potrebbe essere un motivo per scegliere una persona vicina all'amministrazione. Solo per queste motivazioni il nostro voto è di astensione.

Presidente

Ringrazio il consigliere Mango. Chiedo chi vuole intervenire ... Ha chiesto la parola la consigliera Bosso, ne ha facoltà.

Consigliera Bosso

Questo provvedimento ci mette ancora una volta nella condizione di apprezzare la trasparenza di questa amministrazione, collegata alla volontà di garantire tutela all'azione amministrativa del Comune quando per motivi di necessità ha indotto a riporre fiducia su un determinato professionista. L'azione amministrativa stretta nella morsa dei più svariati principi di garanzia nel corso del tempo è divenuta lenta e macchinosa, fino in alcuni casi a rasentare l'inerzia. L'esistenza di numerose norme legislative e la loro applicazione origina per la pubblica amministrazione dei tempi lunghi di esecuzione. Ciò che nel settore privato si svolge quasi in tempo reale, nel settore pubblico richiede procedure specifiche anche di non semplice attuazione ed i tempi così dilatati sembrano configurare mancanza di volontà da parte delle amministrazioni. Non è così, o meglio non è sempre così; questo provvedimento rispetta in pieno i principi di trasparenza, di imparzialità, di adeguata motivazione di economicità e di efficacia a cui l'azione amministrativa deve tendere in tutte le sue forme di espressione. Grazie.

Presidente

Ringrazio la consigliera Bosso. Chiedo chi vuole ancora intervenire... Ha chiesto la parola il Segretario, ne ha facoltà.

Segretario

Solo una precisazione di servizio: l'ultimo punto, quello del parere, è perché richiama un altro regolamento dell'Ente dove invece lì la gara è obbligatoria per qualsiasi importo, solo per questo viene disciplinato in questo modo. Richiama il regolamento degli incarichi di collaborazione dove la gara è obbligatoria sempre, e per questo viene richiamato. Cioè significa che quel legale prosegue perché ha già partecipato a una gara; lo volevo precisare perché mentre qua problema un'attività discrezionale come dice il Consiglio di Stato, nell'altro caso sui pareri, attività di consulenza è obbligatorio in qualsiasi caso e per qualsiasi importo fare la gara. Quindi essendo già stato scelto per gara, uno magari in un pre contenzioso chiede un parere e poi diventa contenzioso, c'è stata una gara a monte e di conseguenza l'incarico lo prosegue per un discorso di comodità.

Presidente

Possiamo mettere in votazione.

Favorevoli ...

Contrari ... nessuno

Astenuti ... 3

Questo era l'ultimo punto all'ordine del giorno.

Ringrazio tutti i consiglieri e i cittadini presenti, auguro a tutti voi e alle vostre famiglie buon anno e buon Natale anche alle vostre famiglie.

Ringrazio il vicepresidente che mi ha sostituito in questi due ultimi consigli comunali e cedo la parola al Sindaco, ne ha facoltà.

Sindaco

Grazie Presidente. Si chiude un anno amministrativo, questo è l'ultimo consiglio, io lo considero un anno proficuo perché abbiamo chiuso anche in bellezza recentemente approfittando di quella finestra nel bilancio per fare

ancora quell'emendamento che ci permette di inserire 2.150.000 euro fra lavori e acquisti che non dico che sono il doppio di quello che si fa annualmente ma quasi, quindi nel 2016 fra quello che stanzieremo nel bilancio e quello che abbiamo inserito in più faremo tre volte quello che normalmente si fa; come dicevo prima c'è molto lavoro da fare nonostante il personale cali non riusciamo a sostituirlo per le limitazioni anche nelle mobilità. Nonostante questo abbiamo fatto anche ieri un saluto con il personale, erano numerosi, li ho visti ben motivati, li ho ringraziati chiaramente a nome di tutto il Consiglio Comunale, e c'è stato un bel momento cordiale che mi fa pensare a un bel rapporto familiare nell'ambito dell'azienda. Il Comune di Orbassano non è un Comune enorme, ma è già un buon Comune non tanto come abitanti, ma con tante problematiche e tanti insediamenti importanti, ospedali, CAAT, il Sito, lo scalo merci, la zona industriale, tutte cose che vanno ad aumentare consistentemente la valenza. Non per niente nel 2005 ci è stato attribuito il titolo di Città che si diventa in modo automatico da Comune quando si raggiungono oltre i 50.000 abitanti. Noi avevamo fatto la richiesta in quegli anni, ricordo c'era il Sindaco Marroni allora, e avevamo presentato tutte le caratteristiche che Orbassano aveva e ci era stato concesso nel 2005 questo titolo di Città che comportò poi durante il 2005 di cambiare il gonfalone, il vecchio gonfalone lo vedete là, lo stemma è sempre uguale però c'era l'elmo sopra cambiava il contorno, il nuovo simbolo è questo dove diventando città si mette sopra la corona turrata - si chiama così perché è una corona che ha i simboli della torre, quello che in termini araldici distingue un Comune da una Città - le Province hanno ancora un alloro intorno alla corona che identifica le Province. Sotto c'era il noce e l'alloro. Siamo poi riusciti ad avere l'omologazione a maggio del 2006, con l'occasione del 2 giugno facemmo la festa della nomina a Città; quest'anno faremo i dieci anni di Orbassano città, quindi con il 2 giugno 2016 faremo un 2 giugno per quella che è la festa del 2 giugno, ma soprattutto improntato al decennale per Orbassano città.

Abbiamo conseguito recentemente questo bel premio di Città europea dello sport 2016, si apre il 2016 intenso di lavoro, intenso di manifestazioni e anche di ricorrenze, quindi ci aspettiamo un anno proficuo e speriamo che non ci siano problemi perché i problemi sono sempre in agguato purtroppo. Mi ricordo

l'ultimo di tre anni fa quando è crollato il collettore in via Alfieri, c'è stato in intenso lavoro per alcuni mesi con il terrore che crollasse anche in via Roma dato che era pericolante anche lì fino a quando non l'hanno poi re-intubato e quindi siamo stati un po' tranquilli.

A parte questo ringrazio tutti i consiglieri, ognuno nel suo ruolo per l'impegno che hanno profuso, è con sincerità l'apprezzamento da parte non solo della maggioranza con la quale ci vediamo quotidianamente, ma anche la minoranza, anche se a volte abbiamo avuto qualche acceso diverbio ma è finito lì, e a volte ho anche avuto modo di apprezzare l'onestà intellettuale nel votare a favore, o nell'astenersi che per me equivale più o meno allo stesso valore su alcune scelte, su alcune delibere, su alcuni regolamenti. Anche questa sera e io di questo vi ringrazio perché lo trovo una forma non solo come collaborazione ma come prendere atto del proprio ruolo importante che si svolge all'interno di un Consiglio Comunale che non è solo un ruolo di contrapposizione ma è un ruolo di attori, pur su ruoli diversi, ma ognuno è attore per quello che in quel momento è il suo ruolo. Questo è importante perché dimostra coscienza da parte di tutti.

Ringrazio Antonino Russo che ci ha portato dei dolci dalla Sicilia che dopo gusteremo insieme a qualche pandoro, panettone e qualche bottiglia, Beretta invece è andato via, aveva promesso che ci portava un paio di oba-oba ma non ce le ha portate, e quindi niente ringraziamenti...

Sono arrivati gli auguri che abbiamo contraccambiato da parte dei nostri amici di Elk con i quali siamo gemellati, una cittadina molto operativa, con i quali abbiamo modo di vederci una o due volte l'anno, con i quali ci scambiamo non solo visita ma anche i progetti, siamo riusciti a fare una sinergia sotto tutti gli aspetti. Prossimamente ci saranno degli incontri finalizzati all'assistenza, perché loro sono molto interessati a come noi gestiamo l'assistenza e noi siamo anche interessati a capire come si sta evolvendo da loro. Non c'è mai limite ad imparare e anche loro ragionano in questo modo, loro hanno copiato per esempio alcuni parchi che avevamo ideato noi, per esempio il parco podista qui davanti l'hanno copiato, hanno fatto altri parchi molto belli dai quali io ho traggto anche spunto per farne dei nostri; ma gli argomenti sono tanti con i

quali ci si confronta e si può trarre spunto di idee da riportare sul proprio territorio. Bellissima la collaborazione che continua e va avanti.

Quindi grazie a tutti, grazie al nostro Segretario Gerlando Russo che ha avuto anche un incarico recentemente importante, è diventato anche Segretario dell'ATO rifiuti e quindi abbiamo un Segretario che va avanti - ma lo paghiamo sempre uguale ... non cambia niente, ma era giusto ricordare anche questo.

Ad Orbassano direi che sono molto contento di come le cose funzionano e adesso direi procediamo a fare un po' di festa tutti insieme ma invito soprattutto gli amici del pubblico a fare festa con noi perché è Natale. Tanti auguri a voi e alle vostre famiglie di Buon Natale e di buon anno, ci vedremo l'anno prossimo in consiglio comunale e in giro magari in altri momenti.

Presidente

La seduta è chiusa.