



## CONFERENZA DIRIGENTI

Verbale n. 04 /2018 del 23/04/2018

## NUCLEO DI VALUTAZIONE

Verbale n. 06 /2018 del 23/04/2018

Addì ventitre (23) del mese di aprile duemiladiciotto (2018), presso la Sala Giunta del Palazzo Comunale sito in Orbassano, si è riunita in forma congiunta la Conferenza dei Dirigenti/ Nucleo di Valutazione composti come segue:

Dr. Gerlando Luigi Russo	Segretario Generale Dirigente I Settore Finanziario Dirigente II Settore Amministrativo
Ing. Paolo Carantoni	Dirigente III Settore Gestione del Territorio
Arch. Simona Maria Anglesio	Dirigente IV Settore Urbanistica e Sviluppo Economico Dirigente V Settore Politiche Socio Culturali
Dr. Vito Continella	Presidente Nucleo di Valutazione
Dr. Emanuele Mirabile	Esperto Nucleo di Valutazione
Dr.ssa Elda Milanesio	Esperta Nucleo di Valutazione

Verbalizza la dr.ssa Laura Drusian – Responsabile dell'Ufficio Organizzazione.

La seduta ha il seguente ordine del giorno:

## CONCLUSIONE RILIEVI M.E.F.

Il Segretario Generale ripercorre sommariamente il lavoro svolto dal Tavolo Tecnico<sup>1</sup> costituito a seguito della nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze prot. n. 61297 del 29/07/2015, acclarata al protocollo del Comune in data 06/08/2015 al n. 22084. In detta nota il M.E.F. ha rinviato all'autonoma iniziativa del Comune di Orbassano l'adozione delle misure atte a definire le questioni sospese, accertare i responsabili di eventuali danni erariali e attuare gli atti interruttivi delle prescrizioni.

Il Segretario Generale ricorda che il lavoro predisposto dall'Ente in collaborazione con il Nucleo di Valutazione ha costituito la definizione di un procedimento complesso ed articolato, senza il ricorso a consulenti e/o professionisti esterni. Il lavoro svolto, da ultimo, dal tavolo tecnico è raccolto nelle n. 16 schede allegate al presente verbale.

Dalle schede allegate e dalla nota Mef prot. 22084/2015 citata risulta che su 21 rilievi mossi dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale di Finanza Pubblica con nota prot. 75947 del 17/09/2013 la situazione ad oggi è la seguente:

- N. 7 rilievi sono stati ritenuti superati dal M.E.F. (di cui due in via implicita - il n. 13 parte I ed il n. 18) a seguito delle controdeduzioni del Comune di Orbassano inviate con nota del 27/06/2014 - prot. n. 17976/2014;
- N. 1 rilievo, il n. 12 denominato "*Violazione del principio di onnicomprensività della retribuzione per i titolari di Posizioni Organizzative*", è da ritenersi superato in quanto l'Ente, condividendo quanto rilevato dal M.E.F., ha proceduto al recupero delle somme indebitamente corrisposte;
- N. 13 rilievi sono stati ritenuti superabili dal tavolo tecnico, per le motivazioni indicate in ciascun rilievo ai quali si rimanda.

In via anticipatoria giova evidenziare che il superamento nella maggior parte dei rilievi scaturisce dal fatto che gli stessi sono stati ritenuti ascrivibili a vizi meramente formali e/o in quanto la visione/interpretazione dell'ente è supportata da orientamenti giurisprudenziali, da pareri Anci o altre fonti secondarie e/o in subordine in quanto ritenuti non cagionativi di danno per l'Ente.

Per quanto riguarda il rilievo n. 13 parte II, denominato "*Illegittima erogazione di risorse incentivanti la pianificazione urbanistica ex articolo 92 comma 6 del dlgs 163/2006 e s.m.i. per atti di pianificazione non riferiti alla progettazione di opere pubbliche*" il Segretario Generale comunica che lo stesso rilievo risulta in itinere avendo, da ultimo, la Giunta Comunale con deliberazione G.C. n. 46 del 03/04/2018, tra l'altro, differito la proposizione/attivazione di azioni ancorchè di natura giudiziaria:

---

<sup>1</sup> TAVOLO TECNICO: Il Tavolo Tecnico è composto dal Segretario Generale, dai componenti del Nucleo di Valutazione in carica (Dr. Vito Continella, Dr. Emanuele Mirabile e Dr.ssa Elda Milanese), dalla Responsabile dell'ufficio Organizzazione e per gli aspetti tecnici dal Dirigente IV/V Settore (arch. Valter Martino sino alla pensione avvenuta il 1° settembre 2016) e dal Dirigente del III Settore.

- all'acquisizione e successiva valutazione della sentenza sul Ricorso pendente presso la Suprema Corte di Cassazione (RG n. 11718/16 depositato il 05/06/2016), proposto da alcuni dipendenti pubblici su fattispecie similare;

- all'acquisizione delle risultanze della verifica effettuata dal nuovo dirigente del IV settore Urbanistica e sviluppo economico Arch. Simona Maria Anglesio sulla relazione a firma del dirigente ad interim Ing. Paolo Carantoni in data 2/5/2017 prot. 13084, prevista dopo la pausa estiva, giusta mail del 26/03/2018 della Dirigente Arch. Simona Maria Anglesio.

In merito al suddetto rilievo, il Segretario Generale riferisce, inoltre, che anche a seguito della nota della Procura Regionale presso la Sezione Giurisdizionale per il Piemonte con nota del 02/05/2014 - prot. n. 2348, acclarata al protocollo del Comune in data 02/05/2014 al n. 12200, ed a seguito di pareri resi dall'Avv. Alessandro Sciolla pervenuti al protocollo del Comune in data 23/03/2015 n. 8150 e in data in data 16/03/2018 n. 8830, fatti propri rispettivamente con G.C. n. 76 del 4/5/2015 e n. 46 del 03/04/2018, si è proceduto, tra l'altro:

- in data 26/06/2014, con nota prot. n. 17594 ed in data 11/12/2015 con nota prot. 34907, ad emettere e notificare ai dipendenti interessati gli atti di costituzione in mora in relazione all'erogazione di compensi incentivanti ex art. 92, co. 6, D.Lgs. 163/2006 per la redazione di atti di pianificazione urbanistica non strettamente connessi alla realizzazione di opere pubbliche, erogati, rispettivamente nell'anno 2004 e negli 2005 - 2014, al fine di interrompere la prescrizione del diritto al recupero degli importi erogati;
- con delibera C.C. n. 15 del 12/04/2018 ad iscrivere nella parte entrata del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 la presunta somma indebita assicurando il pareggio di bilancio iscrivendo una somma di pari importo al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità;
- ad adottare da parte del Segretario Generale ed a comunicare l'ordine di servizio prot. n. 10927 del 05/04/2018, con il quale si invita il Dirigente del IV Settore a procedere al riaccertamento utile alla cancellazione dei residui ivi previsti per la finalità di predisposizione del nuovo piano regolatore e di comunicare ai dipendenti interessati l'impossibilità che venga loro riconosciuto l'incentivo, in quanto la semplice partecipazione alla redazione di un atto di pianificazione generale, come può essere il piano regolatore generale comunale, è stata considerata espletamento di funzioni istituzionali impossibile da remunerare con compensi extra, essendo vigente il principio di onnicomprensività della retribuzione per il pubblico impiego previsto dal D.Lgs. n. 165/2001;
- ad accogliere, tra l'altro, con Deliberazione G.C. n. 46 del 03/04/2018 l'istanza proposta da taluni dipendenti ed ex dipendenti prot. 7448 del 6/3/2018. Con il medesimo atto la Giunta Comunale ha deliberato di differire la proposizione/attivazione di azioni ancorchè di natura giudiziaria all'acquisizione e successiva



valutazione della sentenza sul Ricorso pendente presso la Suprema Corte di Cassazione (RG n. 11718/16 depositato il 05/06/2016), ed all'acquisizione delle risultanze della verifica effettuata dal nuovo dirigente del IV settore Urbanistica e sviluppo economico Arch. Simona Maria Anglesio sulla relazione a firma del dirigente ad interim Ing. Paolo Carantoni in data 2/5/2017 prot. 13084. L'accoglimento dell'istanza è stata comunicata agli interessati con nota prot. 12256 del 16/04/2018;

- a rinnovare, con nota prot. n. 12267 del 16/04/2018, gli atti di messa in mora ai sensi dell'art. 2943 comma 4 Cod. Civ. ai dipendenti ed ex dipendenti interessati, al fine di nuovamente interrompere la prescrizione del diritto al recupero degli importi dovuti al Comune. Con i citati atti è stato, tra l'altro, intimato il pagamento al netto delle ritenute fiscali e previdenziali, aderendo al principio largamente condiviso dalla giurisprudenza secondo cui il recupero delle somme indebitamente erogate debba essere effettuato appunto al netto delle ritenute fiscali e previdenziali, potendo avere ad oggetto soltanto quanto effettivamente sia entrato nella sfera patrimoniale del dipendente (Cons. Stato, sez. III, 4 luglio 2011, n. 3984; Cons. Stato, sez. VI, 2 marzo 2009, n. 1164; Cass. civ., sez. lav., 2 febbraio 2012, n. 1464). Al fine di non pregiudicare eventuali diritti creditori dell'Ente derivanti da mutati orientamenti giurisprudenziali ovvero conseguenti a intervenute modifiche legislative, gli stessi atti prevedono la costituzione in mora per l'importo complessivo lordo liquidato e la riserva di richiedere, la differenza, entro i limiti di intervenuta prescrizione.

La Conferenza Dirigenti/Nucleo di Valutazione rimette, pertanto, il lavoro emerso dal Tavolo Tecnico all'organo di governo ai fini della definizione della procedura apertasi a seguito della verifica amministrativo-contabile effettuata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale di Finanza Pubblica con relazione ispettiva prot. 75947 del 17/09/2013, pervenuta al Comune il 25 settembre 2013 prot. n. 28607.

Per quanto riguarda il rilievo n. 13 parte II si rinvia alla scheda relativa al rilievo medesimo.

LR/

Segretario Generale

(Dr. Gerlando Luigi Russo)

Dirigenti

(Ing. Paolo Carantoni)

(Arch. Simona Maria Anglesio)

Nucleo di Valutazione

(Dr. Vito Continella)

(Dr. Emanuele Mirabile)

(Dr.ssa Elda Milanesio)

GLI ALLEGATI SONO DEPOSITATI PRESSO  
GLI UFFICI